



# MONITORUL OFICIAL

## AL

# ROMÂNIEI

Anul 171 (XV) — Nr. 231

PARTEA I  
LEGI, DECRETE, HOTĂRÂRI ȘI ALTE ACTE

Sâmbătă, 5 aprilie 2003

### SUMAR

<u>Nr.</u>	<u>Pagina</u>	<u>Nr.</u>	<u>Pagina</u>
<b>DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE</b>			
Decizia nr. 112 din 13 martie 2003 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000, ale Legii nr. 338/2002 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2001, precum și a dispozițiilor art. 80, 81 și 180 din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale .....	2-4	344. — Hotărâre privind exceptarea de la plata taxelor vamale a importului de porumb destinat furajării animalelor.....	7
Decizia nr. 118 din 18 martie 2003 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 68 alin. (1) lit. b) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 .....	5-6	345. — Hotărâre privind finanțarea proiectului „Monument pentru cinstirea memoriei soldaților români căzuți în timpul celui de-al doilea război mondial și înhumați la Mariino — Ucraina” din fondurile pentru promovarea imaginii externe a României .....	7-8
<b>HOTĂRÂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI</b>			
342. — Hotărâre privind aprobarea participării României în anul 2003 la Programul de acțiune al Uniunii Europene „Tineret” și plata contribuției financiare aferente .....	6	<b>ACTE ALE ORGANELOR DE SPECIALITATE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE</b>	
		84. — Ordin al ministrului dezvoltării și prognozei privind aprobarea Procedurii de implementare a sub-programului „Întărirea capacității consiliilor locale de a implementa proiecte pentru dezvoltarea locală”.....	8-16

**DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE****CURTEA CONSTITUȚIONALĂ****DECIZIA Nr. 112**

din 13 martie 2003

**referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000, ale Legii nr. 338/2002 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2001, precum și a dispozițiilor art. 80, 81 și 180 din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale**

Nicolae Popa	— președinte
Costică Bulai	— judecător
Nicolae Cochinescu	— judecător
Kozsokár Gábor	— judecător
Petre Ninosu	— judecător
Șerban Viorel Stănoiu	— judecător
Lucian Stângu	— judecător
Ioan Vida	— judecător
Aurelia Popa	— procuror
Mădălina Ștefania Diaconu	— magistrat-asistent

Pe rol se află soluționarea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000, ale Legii nr. 338/2002 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2001, precum și a dispozițiilor art. 80, 81 și 180 din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, excepție ridicată de Dumitru Nicolăescu în Dosarul nr. 287/CA/2002 al Tribunalului Dolj — Secția comercială și de contencios administrativ.

La apelul nominal răspunde autorul excepției, personal, lipsind celelalte părți, față de care procedura de citare a fost legal îndeplinită.

Autorul excepției, Dumitru Nicolăescu, solicită admiterea acesteia, arătând că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2001 a modificat în mod neconstituțional prevederile Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, micșorând cuantumul pensiilor stabilite anterior prin această lege. În acest sens invocă încălcarea art. 15 alin. (2) și a art. 16 alin. (1) din Constituție, deoarece, în opinia sa, se creează o discriminare între pensionari în privința aplicării în timp a legii.

Reprezentantul Ministerului Public pune concluzii de respingere a excepției de neconstituționalitate ca fiind neîntemeiată, invocând jurisprudența Curții Constituționale în această materie.

**CURTEA,**

având în vedere actele și lucrările dosarului, constată următoarele:

Prin Încheierea din 7 octombrie 2002, pronunțată în Dosarul nr. 287/CA/2002, **Tribunalul Dolj — Secția comercială și de contencios administrativ a sesizat Curtea Constituțională cu excepția de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2001, a Legii**

**nr. 338/2002, precum și a dispozițiilor art. 80, 81 și 180 din Legea nr. 19/2000**, excepție ridicată de Dumitru Nicolăescu într-un litigiu de asigurări sociale.

**În motivarea excepției de neconstituționalitate** autorul acesteia a arătat că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2001 este contrară dispozițiilor art. 114 alin. (1) și (4) din Constituție, întrucât a fost adoptată fără abilitarea Guvernului printr-o lege specială și fără să fi existat un caz excepțional, modificând o lege organică. Pe de altă parte, dispozițiile acestei ordonanțe restrâng exercițiul unor drepturi, cu toate că nu sunt îndeplinite condițiile prevăzute de art. 49 din Constituție. De asemenea, Legea nr. 338/2002 este neconstituțională, deoarece aprobarea ordonanței nu s-a făcut în regim de urgență, ci după un an și trei luni. Dispozițiile art. 80, 81 și 180 din Legea nr. 19/2000, în redactarea lor modificată prin cele două acte normative, contravin și art. 15 alin. (2) din Constituție, deoarece prevăd termene diferite de aplicare a legii pentru persoanele înscrise la pensie anterior, respectiv ulterior datei de intrare în vigoare a acesteia, instituind un tratament discriminatoriu. De asemenea, prin modificările aduse acestor texte de lege au fost încălcate prevederile art. 49 din Constituție, deoarece a fost „violat dreptul la pensie“. Autorul excepției consideră că sunt încălcate și prevederile art. 20 din Constituție cu raportare la reglementările din Declarația Universală a Drepturilor Omului, referitoare la interzicerea „tratamentului crud“, și la cele din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, privind interdicția de a ține pe cineva „în sclavie sau în condiții de aservire“.

**Tribunalul Dolj — Secția comercială și de contencios administrativ** apreciază că susținerile autorului excepției „sunt neîntemeiate, întrucât modificările aduse art. 80, art. 81 și art. 180 din Legea nr. 19/2000 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2001 și Legea nr. 338/2002 nu încalcă dispozițiile art. 15 alin. (2), art. 16, art. 20, art. 49 și art. 114 din Constituție“, nu încalcă principiul egalității în drepturi, nu restrâng exercițiul unor drepturi și au fost adoptate cu respectarea procedurii prevăzute pentru ordonanțele de urgență.

În conformitate cu dispozițiile art. 24 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, republicată, încheierea de sesizare a fost comunicată președinților celor două Camere ale Parlamentului și Guvernului, pentru a-și exprima punctele de vedere asupra excepției de neconstituționalitate ridicate.

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 18<sup>1</sup> din Legea nr. 35/1997, cu modificările ulterioare, a fost solicitat și punctul de vedere al instituției Avocatul Poporului.

**Guvernul** consideră că excepția ridicată nu este întemeiată. Modificările aduse art. 80, 81 și 180 din Legea nr. 19/2000, care reglementează modul de calcul al valorii punctului de pensie și măsurile de recalculare a cuantumului pensiilor aflate în plată, nu aduc „atingere dreptului la pensie, consacrat de art. 43 alin. (2) din Constituție, întrucât conținutul și condițiile acordării acestui drept se stabilesc prin lege, și numai în raport cu resursele financiare existente, care pot fi alocate în acest scop, potrivit art. 137 alin. (5) din Constituție“. Arată că reglementările internaționale invocate de autorul excepției nu sunt incidente, iar dispozițiile legale criticate nu instituie discriminări, deoarece „legiuitorul are competența de a reglementa în mod diferit și în raport cu posibilitățile financiare existente măsurile de protecție socială ce se acordă unor categorii de cetățeni“. Acestea nu restrâng exercițiul nici unui drept și nu încalcă nici prevederile art. 15 alin. (2) din Constituție, sub acest aspect ridicându-se doar probleme de aplicare a reglementărilor legale succesive.

**Avocatul Poporului** apreciază că dispozițiile legale criticate sunt constituționale. Art. 114 alin. (4) din Constituție nu interzice reglementarea prin ordonanță de urgență în domenii rezervate legii organice, iar aprobarea prin lege a ordonanței de urgență confirmă existența cazului excepțional. Prin dispozițiile art. 80, 81 și 180 din Legea nr. 19/2000, în redactarea lor modificată, nu s-a instituit nici o discriminare, întrucât „nu se creează un tratament diferențiat, discriminatoriu, între categoriile de pensionari care îndeplinesc aceleași condiții de pensionare“. Nu sunt încălcate nici dispozițiile art. 15 alin. (2) din Constituție, dispozițiile legale criticate dispunând numai pentru viitor. Invocarea art. 20 din Constituție este eronată, întrucât reglementările internaționale la care face referire autorul excepției au „o cu totul altă sferă de aplicare“. Textul art. 49 din Constituție se referă la cazuri speciale „care nu se regăsesc în domeniul reglementat prin legea pensiilor“.

**Președinții celor două Camere ale Parlamentului** nu au comunicat punctele lor de vedere cu privire la excepția de neconstituționalitate ridicată.

#### CURTEA,

examinând încheierea de sesizare, punctele de vedere ale Guvernului și Avocatului Poporului, raportul întocmit de judecătorul-raportor, susținerile autorului excepției, concluziile procurorului, dispozițiile legale criticate, raportate la prevederile Constituției, precum și dispozițiile Legii nr. 47/1992, constată următoarele:

Curtea Constituțională a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 144 lit. c) din Constituție, precum și ale art. 1 alin. (1), ale art. 2, 3, 12 și 23 din Legea nr. 47/1992, republicată, să soluționeze excepția de neconstituționalitate ridicată.

Obiectul excepției îl constituie dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, publicată în

Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 161 din 30 martie 2001, ale Legii nr. 338/2002 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2001, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 446 din 25 iunie 2002, precum și ale art. 80, 81 și 180 din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 140 din 1 aprilie 2000, cu modificările ulterioare.

Autorul excepției susține că dispozițiile legale criticate încalcă prevederile constituționale ale art. 15 alin. (2), art. 16 alin. (1), art. 20, 49 și ale art. 114 alin. (1) și (4), care au următorul conținut:

— Art. 15 alin. (2): „*Legea dispune numai pentru viitor, cu excepția legii penale mai favorabile.*“;

— Art. 16 alin. (1): „*Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări.*“;

— Art. 20: „(1) *Dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile cetățenilor vor fi interpretate și aplicate în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și cu celelalte tratate la care România este parte.*

(2) *Dacă există neconcordanțe între pactele și tratatele privitoare la drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte, și legile interne, au prioritate reglementările internaționale*“, cu raportare la art. 22 din Declarația Universală a Drepturilor Omului și la art. 4 alin. 1 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale;

— Art. 49: „(1) *Exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea siguranței naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale ori ale unui sinistru deosebit de grav.*

(2) *Restrângerea trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o și nu poate atinge existența dreptului sau a libertății.*“;

— Art. 114 alin. (1) și (4): „(1) *Parlamentul poate adopta o lege specială de abilitare a Guvernului pentru a emite ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice. [...]*

(4) *În cazuri excepționale, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență. Acestea intră în vigoare numai după depunerea lor spre aprobare la Parlament. Dacă Parlamentul nu se află în sesiune, el se convoacă în mod obligatoriu.*“

Examinând excepția de neconstituționalitate ridicată, Curtea reține următoarele:

În ceea ce privește Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2001, aceasta a fost adoptată cu respectarea dispozițiilor art. 114 alin. (4) din Constituție, alin. (1) al aceluiași articol nefiind aplicabil, întrucât nu era necesară o lege specială de abilitare și nu există nici interdicția de a reglementa în domenii rezervate legii organice.

Constituția nu prevede nici un termen în care Parlamentul trebuie să se pronunțe asupra unei ordonanțe de urgență. Legea fundamentală condiționează doar intrarea în vigoare a ordonanței de depunerea acesteia la Parlament, spre aprobare, și prevede convocarea Parlamentului, dacă acesta nu se află în sesiune.

Autorul excepției critice Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2001 și Legea nr. 338/2002 pentru faptul că au modificat art. 80, 81 și 180 din Legea nr. 19/2000 în sensul că dispozițiile Legii nr. 19/2000 nu se aplică deopotrivă și de la aceeași dată tuturor pensionarilor, indiferent de data înscrierii lor la pensie, fiind restrâns exercițiul drepturilor persoanelor pensionate anterior datei intrării în vigoare a legii, ceea ce avantajează persoanele care se pensionează după acea dată.

În legătură cu aceste critici, Curtea constată că abrogarea, modificarea sau completarea unor legi intră în competența exclusivă a legiuitorului. Dispozițiile legale criticate nu restrâng exercițiul vreunui drept sau al vreunei libertăți constituționale, nefiind astfel încălcate prevederile art. 49 din Constituție. De asemenea, aceste dispoziții legale nu contravin reglementărilor internaționale invocate, nefiind aplicabile prevederile art. 20 din Constituție. În acest sens Curtea Constituțională s-a mai pronunțat în jurisprudența sa asupra prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2001 și ale Legii nr. 338/2002. Astfel, prin Decizia nr. 328 din 26 noiembrie 2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 86 din 11 februarie 2003, Curtea a respins excepția ridicată și a constatat că aceste texte sunt constituționale.

În ceea ce privește critica de neconstituționalitate a art. 80 alin. (1) din Legea nr. 19/2000, acesta prevedea, în redactarea sa inițială, că „*Valoarea unui punct de pensie reprezintă cel puțin 45% din salariul mediu brut lunar pe economie, prognozat pentru anul respectiv, și se aprobă prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat*“. În redactarea sa actuală textul criticat prevede că această valoare „*se calculează pe baza unui coeficient care nu poate fi mai mic de 30% și mai mare de 50% din salariul mediu brut pe economie, utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat*“.

Aceste dispoziții legale nu sunt de natură să aducă atingere dreptului la pensie, deoarece stabilesc doar modul de calcul al unui punct de pensie în vederea determinării cuantumului pensiei. Respectând dispozițiile art. 15 alin. (2) din Constituție, acestea se aplică de la data intrării în vigoare a legii, pentru persoanele care se pensionează

după acea dată, respectiv la data recalculării și recorelării pensiilor anterior stabilite.

Cele două categorii de pensionari se află, în mod evident, în situații diferite, motiv pentru care acordarea de la date diferite a drepturilor astfel calculate, decalaj determinat de întinderea resurselor financiare existente, nu poate fi considerată ca o măsură discriminatorie.

În ceea ce privește art. 81 din Legea nr. 19/2000, acesta prevede calcularea valorii unui punct de pensie la data intrării în vigoare a legii bugetului asigurărilor sociale de stat, deopotrivă pentru toate categoriile de pensionari. Valoarea astfel calculată urmează a fi actualizată „*în funcție de posibilitățile financiare, [...] prin indexare trimestrială cu un procent care să acopere cu până la 100% rata inflației*“. Curtea constată că aceste dispoziții nu sunt retroactive și nici nu creează discriminări între persoane aflate în situații identice.

Referitor la critica de neconstituționalitate a art. 180 din lege, acesta prevede, la alin. (2), determinarea punctajului mediu anual al fiecărui pensionar „*prin raportarea cuantumului pensiilor convenite conform legislației anterioare [...] la valoarea unui punct de pensie, stabilită în condițiile art. 80*“. Determinarea punctajului mediu anual se face în aceleași condiții pentru toate persoanele pensionate anterior datei intrării în vigoare a Legii nr. 19/2000 și urmează a se avea în vedere la recalcularea și recorelarea pensiilor, operațiune ce se efectuează eșalonat în timp, în funcție de posibilitățile financiare prevăzute. În ceea ce privește susținerea autorului excepției că art. 180 din lege ar fi contrar principiului neretroactivității, Curtea constată că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000 a intrat în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar prevederile sale se aplică de la această dată, fără a retroactiva.

Alin. (7) al art. 180 elimină posibilitatea diminuării unor drepturi stabilite pe baza legislației anterioare, prevăzând că, „*În situația în care cuantumul pensiilor, stabilit conform alin. (6), este mai mic decât cel stabilit în baza legislației anterioare, se păstrează în plată cuantumul avantajos*“.

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 144 lit. c) și al art. 145 alin. (2) din Constituție, precum și al art. 13 alin. (1) lit. A.c), al art. 23 și al art. 25 alin. (1) și (4) din Legea nr. 47/1992, republicată,

#### CURTEA

În numele legii

#### DECIDE:

Respinge excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 19/2000, ale Legii nr. 338/2002 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2001, precum și a dispozițiilor art. 80, 81 și 180 din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, excepție ridicată de Dumitru Nicolăescu în Dosarul nr. 287/CA/2002 al Tribunalului Dolj — Secția comercială și de contencios administrativ.

Definitivă și obligatorie.

Pronunțată în ședința publică din data de 13 martie 2003.

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE,  
prof. univ. dr. **NICOLAE POPA**

Magistrat-asistent,  
**Mădălina Ștefania Diaconu**

## CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

DECIZIA Nr. 118  
din 18 martie 2003referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 68 alin. (1) lit. b)  
din Legea administrației publice locale nr. 215/2001

Nicolae Popa	— președinte
Costică Bulai	— judecător
Nicolae Cochinescu	— judecător
Constantin Doldur	— judecător
Kozsokár Gábor	— judecător
Petre Ninosu	— judecător
Lucian Stângu	— judecător
Șerban Viorel Stănoiu	— judecător
Ioan Vida	— judecător
Florentina Baltă	— procuror
Gabriela Dragomirescu	— magistrat-asistent șef

Pe rol se află soluționarea excepției de neconstituționalitate a prevederilor art. 68 alin. (1) lit. b) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, excepție ridicată de primarul municipiului Brașov, Ioan Ghișe, în Dosarul nr. 4.104/2002 al Curții de Apel Pitești — Secția comercială și de contencios administrativ.

La apelul nominal se constată lipsa părților, față de care procedura de citare este legal îndeplinită.

Reprezentantul Ministerului Public pune concluzii de respingere a excepției de neconstituționalitate ridicate, întrucât apreciază că dispozițiile de lege criticate nu sunt contrare prevederilor art. 21 din Constituție.

## CURTEA,

având în vedere actele și lucrările dosarului, reține următoarele:

Prin Încheierea din 21 octombrie 2002, pronunțată în Dosarul nr. 4.104/2002, **Curtea de Apel Pitești — Secția comercială și de contencios administrativ a sesizat Curtea Constituțională cu excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 68 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 215/2001**, excepție ridicată de primarul municipiului Brașov, Ioan Ghișe, într-o cauză de contencios administrativ.

**În motivarea excepției de neconstituționalitate** se arată că textul de lege criticat, care prevede că primarul îl poate sesiza pe prefect în cazul în care apreciază că o hotărâre a consiliului local este ilegală, fără să se poată adresa direct justiției pentru a cere anularea actului, încalcă dispozițiile art. 21 din Constituție privind liberul acces la justiție. Potrivit art. 122 alin. (4) din Constituție, numai prefectul are posibilitatea de a ataca în contencios administrativ actul considerat ilegal, iar această atribuție are caracter facultativ, pentru care legea nu prevede nici o sancțiune în situația în care prefectul nu își exercită un asemenea drept legal, astfel că, în opinia autorului excepției, și sub acest aspect art. 68 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 215/2001 contravine art. 21 din Constituție.

**Curtea de Apel Pitești — Secția comercială și de contencios administrativ** apreciază că textul de lege criticat este constituțional, întrucât art. 21 din Constituție privește liberul acces la justiție al persoanei fizice, or, în cauză, Ioan Ghișe „s-a adresat cu acțiunea de față în calitate de primar, situație în care nu se poate susține că i s-a încălcat dreptul de a avea acces liber la justiție“.

În conformitate cu dispozițiile art. 24 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, republicată, încheierea de sesizare a fost comunicată președinților celor două Camere ale Parlamentului și Guvernului, pentru a-și exprima punctele de vedere asupra excepției de neconstituționalitate ridicate. De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 18<sup>1</sup> din Legea nr. 35/1997, cu modificările ulterioare, a fost solicitat și punctul de vedere al instituției Avocatul Poporului.

**Guvernul** consideră că excepția de neconstituționalitate ridicată este neîntemeiată. În esență, arată că „dispozițiile art. 68 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 215/2001 care prevăd, pentru primar, numai dreptul de a sesiza prefectul în legătură cu existența unei hotărâri ilegale a consiliului local, nu și dreptul de a ataca el însuși actul în fața instanțelor judecătorești, au la bază diferența de natură juridică pe care legea o stabilește între consiliul local și primar; astfel, potrivit art. 21 din Legea nr. 215/2001, consiliul local este autoritatea deliberativă, iar primarul este autoritatea executivă a administrației publice locale“. Poziția primarului în sistemul autorităților publice este aceea de autoritate publică, obligată să îndeplinească acele atribuții pe care i le acordă legea, fără a putea însă să acționeze ca persoană fizică sau juridică, legea neacordându-i această calitate, „astfel încât nu se pune problema aplicabilității dispozițiilor art. 21 din Constituție“.

**Avocatul Poporului** consideră că textele atacate sunt constituționale, întrucât, potrivit art. 120 alin. (1) și (2) din Constituție și Legii administrației publice locale nr. 215/2001, „primarul nu exercită competența în nume propriu, ci în numele colectivității care l-a ales, în scopul realizării autonomiei locale“; trebuie, așadar, operată o distincție între calitatea primarului de autoritate executivă și calitatea de persoană fizică, cu drepturi și obligații. În consecință, art. 21 din Constituție „nu se referă la liberul acces la justiție al unei autorități a administrației publice, cum este primarul în calitate de autoritate executivă, ci la liberul acces la justiție al persoanei fizice sau juridice“.

**Președinții celor două Camere ale Parlamentului** nu au comunicat punctele lor de vedere cu privire la excepția de neconstituționalitate ridicată.

## CURTEA,

examinând încheierea de sesizare, punctele de vedere ale Guvernului și Avocatului Poporului, raportul întocmit de judecătorul-raportor, concluziile procurorului și dispozițiile de lege criticate, raportate la prevederile Constituției, precum și dispozițiile Legii nr. 47/1992, reține următoarele:

Curtea Constituțională a fost legal sesizată și este competentă, potrivit dispozițiilor art. 144 lit. c) din Constituție, precum și ale art. 1 alin. (1), ale art. 2, 3, 12 și 23 din Legea nr. 47/1992, republicată, să soluționeze excepția de neconstituționalitate ridicată.

Obiectul excepției îl constituie dispozițiile art. 68 alin. (1) lit. b) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, dispoziții care au următorul cuprins: „(1) *Primarul îndeplinește următoarele atribuții principale: [...]*“

b) asigură aducerea la îndeplinire a hotărârilor consiliului local. În situația în care apreciază că o hotărâre este ilegală, în termen de 3 zile de la adoptare îl sesizează pe prefect;”.

În opinia autorului excepției aceste dispoziții de lege sunt contrare prevederilor art. 21 din Constituție, potrivit cărora: „(1) Orice persoană se poate adresa justiției pentru apărarea drepturilor, a libertăților și a intereselor sale legitime.

(2) Nici o lege nu poate îngădi exercitarea acestui drept.”

Examinând excepția de neconstituționalitate ridicată, Curtea constată că art. 68 alin. (1) lit. b) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 a mai făcut obiectul controlului de constituționalitate, tot prin raportare la art. 21

din Constituție, în cauze în care același autor din prezentul dosar a formulat o motivare identică cu cea din cauza de față.

Prin Decizia nr. 356 din 10 decembrie 2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 136 din 3 martie 2003, Curtea Constituțională a respins excepția de neconstituționalitate, statuând că textul criticat este constituțional.

Cele statuate prin decizia menționată, precum și considerentele pe care aceasta s-a întemeiat își mențin valabilitatea și în prezenta cauză, deoarece nu au fost aduse elemente noi de natură să determine schimbarea soluției.

Pentru motivele arătate, în temeiul art. 144 lit. c) și al art. 145 alin. (2) din Constituție, precum și al art. 13 alin. (1) lit. A.c), al art. 23 și al art. 25 alin. (1) și (4) din Legea nr. 47/1992, republicată,

#### CURTEA

În numele legii

#### DECIDE:

Respinge excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 68 alin. (1) lit. b) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, excepție ridicată de primarul municipiului Brașov, Ioan Ghișe, în Dosarul nr. 4.104/2002 al Curții de Apel Pitești — Secția comercială și de contencios administrativ.

Definitivă și obligatorie.

Pronunțată în ședința publică din data de 18 martie 2003.

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE,  
prof. univ. dr. **NICOLAE POPA**

Magistrat-asistent șef,  
**Gabriela Dragomirescu**

## HOTĂRĂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI

### GUVERNUL ROMÂNIEI

#### HOTĂRĂRE

#### privind aprobarea participării României în anul 2003 la Programul de acțiune al Uniunii Europene „Tineret” și plata contribuției financiare aferente

În temeiul art. 107 din Constituție,

**Guvernul României** adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Se aprobă participarea României în anul 2003 la Programul de acțiune al Uniunii Europene „Tineret”.

Art. 2. — Se aprobă plata contribuției financiare a României pe anul 2003 la bugetul Uniunii Europene în limita sumei de 1.313.000 euro, pentru participarea la programul prevăzut la art. 1.

Art. 3. — Echivalentul în lei al sumei prevăzute la art. 2 se suportă din bugetul aprobat Ministerului Tineretului și Sportului pe anul 2003, de la capitolul 59.01 „Cultură, religie și acțiuni privind activitatea sportivă și de tineret”, titlul „Transferuri”.

PRIM-MINISTRU  
**ADRIAN NĂSTASE**

Contrasemnează:

Ministrul tineretului și sportului,  
**Georgiu Gingăraș**

Ministrul finanțelor publice,  
**Mihai Nicolae Tănăsescu**

București, 27 martie 2003.  
Nr. 342.

## GUVERNUL ROMÂNIEI

**HOTĂRÂRE**  
**privind exceptarea de la plata taxelor vamale**  
**a importului de porumb destinat furajării animalelor**

În temeiul art. 107 din Constituție și al art. 70 din Legea nr. 141/1997 privind Codul vamal al României, cu modificările ulterioare,

**Guvernul României** adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Se exceptează de la plata taxelor vamale de import cantitatea de 200.000 tone porumb destinat furajării animalelor, corespunzător poziției tarifare ex 1005.90.00 — Altele (porumb destinat furajării animalelor) din Tariful vamal de import al României, până la data de 31 iulie 2003 inclusiv.

Art. 2. — Efectuarea importului se face pe bază de licențe automate de import, în scop statistic, eliberate de Departamentul de Comerț Exterior, cu avizul Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor.

PRIM-MINISTRU  
**ADRIAN NĂSTASE**

Contrasemnează:  
Ministrul agriculturii,  
alimentației și pădurilor,  
**Ilie Sârbu**  
Ministrul finanțelor publice,  
**Mihai Nicolae Tănăsescu**  
Departamentul de Comerț Exterior  
**Eugen Dijmărescu**,  
secretar de stat

București, 27 martie 2003.  
Nr. 344.

## GUVERNUL ROMÂNIEI

**HOTĂRÂRE**  
**privind finanțarea proiectului „Monument pentru cinstirea memoriei soldaților români căzuți**  
**în timpul celui de-al doilea război mondial și înhumați la Mariino — Ucraina“**  
**din fondurile pentru promovarea imaginii externe a României**

În temeiul art. 107 din Constituție,  
având în vedere prevederile art. III alin. (11) lit. j) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 163/2001 privind reglementarea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 364/2002,

**Guvernul României** adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — Se aprobă finanțarea proiectului „Monument pentru cinstirea memoriei soldaților români căzuți în timpul celui de-al doilea război mondial și înhumați la Mariino — Ucraina“.

Art. 2. — Finanțarea proiectului prevăzut la art. 1, aprobat de Consiliul interministerial pentru imagine externă prin Hotărârea nr. 13 din 27 martie 2003, se asigură prin suplimentarea bugetului Ministerului Afacerilor Externe cu suma de 600 milioane lei și diminuarea corespunzătoare a bugetului Secretariatului General al Guvernului, de la capitolul 72.01 „Alte acțiuni“, subcapitolul 13 „Programe de informare și prezentare a imaginii României“, titlul „Transferuri“.

Art. 3. — Construirea și inaugurarea Monumentului pentru cinstirea memoriei soldaților români căzuți în timpul

celui de-al doilea război mondial și înhumați la Mariino — Ucraina se realizează de Ministerul Afacerilor Externe cu avizul Ministerului Apărării Naționale.

Art. 4. — Cu sumele rămase neutilizate se diminuează bugetul Ministerului Afacerilor Externe și se suplimentează bugetul Secretariatului General al Guvernului la capitolul 72.01 „Alte acțiuni“, subcapitolul 13 „Programe de informare și prezentare a imaginii României“, titlul „Transferuri“, până la data de 15 decembrie 2003.

Art. 5. — Ministerul Finanțelor Publice este autorizat să introducă modificările ce rezultă din aplicarea prevederilor prezentei hotărâri în bugetele Secretariatului General al Guvernului și Ministerului Afacerilor Externe pe anul 2003.

Art. 6. — Pe data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 1.207/2002 privind finanțarea proiectului „Monument pentru cinstita memorie a soldaților români căzuți în timpul celui de-al doilea război

mondial și înhumați la Mariino — Ucraina“ din fondurile pentru promovarea imaginii externe a României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 824 din 14 noiembrie 2002.

PRIM-MINISTRU  
**ADRIAN NĂSTASE**

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor externe,  
**Mircea Geoană**

Ministrul apărării naționale,  
**Ioan Mircea Pașcu**

Ministrul pentru coordonarea  
Secretariatului General al Guvernului,  
**Petru Șerban Mihăilescu**

Ministrul finanțelor publice,  
**Mihai Nicolae Tănăsescu**

București, 27 martie 2003.  
Nr. 345.

## ACTE ALE ORGANELOR DE SPECIALITATE ALE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE

MINISTERUL DEZVOLTĂRII ȘI PROGNOZEI

### ORDIN

**privind aprobarea Procedurii de implementare a subprogramului  
„Întărirea capacității consiliilor locale de a implementa proiecte pentru dezvoltarea locală“**

Având în vedere prevederile art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 251/2003 privind aprobarea structurii, indicatorilor și fondurilor aferente subprogramului „Întărirea capacității consiliilor locale de a implementa proiecte pentru dezvoltarea locală“, care se finanțează prin bugetul Ministerului Dezvoltării și Prognozei pe anul 2003 în cadrul programelor regionale specifice,

în temeiul prevederilor art. 6 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 758/2002 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării și Prognozei, cu completările ulterioare,

**ministrul dezvoltării și prognozei** emite prezentul ordin.

Art. 1. — Se aprobă Procedura de implementare a subprogramului „Întărirea capacității consiliilor locale de a implementa proiecte pentru dezvoltarea locală“, prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezentul ordin.

Art. 2. — Prezentul ordin va fi publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. 3. — Direcția zone asistate duce la îndeplinire prevederile prezentului ordin.

Ministrul dezvoltării și prognozei,  
**Gheorghe Romeo Leonard Cazan**

București, 27 martie 2003.  
Nr. 84.

*ANEXĂ*

**PROCEDURA DE IMPLEMENTARE  
a subprogramului „Întărirea capacității consiliilor locale de a implementa proiecte pentru dezvoltarea locală“**

#### 1. Importanța programului

În temeiul Hotărârii Guvernului nr. 758/2002, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Dezvoltării și Prognozei aplică politicile de dezvoltare economică și socială

pe ansamblul țării, pe regiuni și zone de dezvoltare. Pentru realizarea acestor obiective, alături de alte acțiuni întreprinse, Ministerul Dezvoltării și Prognozei elaborează și implementează programe multianuale de sprijin al regiunilor.



Având în vedere capacitatea relativ redusă a consiliilor locale de a realiza sau de a achiziționa proiecte în vederea acordării de finanțări și ținând cont de faptul că orașele mici și mijlocii nu au suficiente resurse pentru elaborarea de studii și proiecte fezabile, Ministerul Dezvoltării și Prognozei implementează subprogramul „Întărirea capacității consiliilor locale de a implementa proiecte pentru dezvoltarea locală”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 251/2003, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 168 din 18 martie 2003. În cadrul prezentei proceduri subprogramul „Întărirea capacității consiliilor locale de a implementa proiecte pentru dezvoltarea locală” este denumit *program*.

Prin implementarea programului se urmărește creșterea capacității consiliilor locale ale orașelor de a deține proiecte care să fie competitive în diversele licitații organizate pentru accesarea de fonduri nerambursabile sau cu dobândă redusă. Programul este conceput pentru a finanța numai proiectele care oferă certitudinea implementării, asigurând astfel succesul acestei măsuri guvernamentale.

Specificul acestui program de dezvoltare constă în asistența financiară acordată consiliilor locale ale orașelor (exclusiv municipii) de pe întregul teritoriu al României, pentru achiziționarea serviciilor de proiectare în vederea asigurării surselor de finanțare. În acest context autoritățile locale sunt stimulate pentru:

- identificarea corectă a priorităților în materia investițiilor în infrastructura de interes public;
- achiziționarea celor mai bune servicii specializate în proiectarea construcțiilor civile, rețelelor de alimentare cu apă, canalizare și altele;
- aplicarea măsurilor necesare pentru a respecta condițiile impuse de finanțatori.

## 2. Obiectivele programului:

- obținerea finanțărilor necesare realizării sau modernizării infrastructurii de interes public prin prezentarea unor proiecte competitive;
- creșterea calității proiectelor implementate de consiliile locale;
- stimularea consiliilor locale de a iniția și de a implementa proiecte de dezvoltare;
- reducerea diferențelor dintre consiliile locale în ceea ce privește capacitatea de a achiziționa proiecte de dezvoltare locală.

## 3. Bugetul programului

Bugetul total estimat al programului, aferent anilor 2003 și 2004, este de 328 miliarde lei, din care suma de 100 miliarde lei este alocată de la bugetul de stat.

De la bugetul de stat programul este finanțat astfel:

	2003	2004 estimat	Buget total
Ajutor financiar nerambursabil	49.000.000	49.000.000	98.000.000
Asistență tehnică	1.000.000	1.000.000	2.000.000
<b>TOTAL :</b>	<b>50.000.000</b>	<b>50.000.000</b>	<b>100.000.000</b>

Ajutorul financiar nerambursabil acordat pentru elaborarea unui proiect nu poate depăși 400 milioane lei reprezentând maximum 30% din valoarea eligibilă. Diferența trebuie să fie finanțată din sursele proprii ale solicitantului, integral, în numerar. Nu se admit contribuții în natură.

## 4. Programul finanțează:

— achiziționarea de către consiliile locale a serviciilor de proiectare privind investițiile pentru reabilitarea/modernizarea/extinderea/amenajarea:

- rețelelor de alimentare cu apă, canalizare, termoficare, gaze;
  - stațiilor de epurare a apelor reziduale;
  - obiectivelor de salubritate, asanare și îndepărtarea gunoaielor;
  - clădirilor din domeniul public al orașelor;
- asistența tehnică pentru implementarea programului (cheltuieli de personal, materiale și servicii), destinată agențiilor pentru dezvoltare regională.

## 5. Cadrul instituțional al programului

Ministerul Dezvoltării și Prognozei este autoritatea contractantă, în numele Guvernului, care răspunde de implementarea programului și stabilește regulile de depunere și selecție a cererilor de finanțare.

Mecanismul de implementare a programului este următorul:

- după publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei proceduri, orice solicitant poate depune cerere de finanțare la sediul Ministerului Dezvoltării și Prognozei;
- cererile se analizează în ordinea depunerii lor;
- conformitatea și eligibilitatea sunt analizate de reprezentanții Ministerului Dezvoltării și Prognozei;
- în baza contractului de prestări de servicii agenția pentru dezvoltare regională în a cărei rază teritorială se află solicitantul realizează un raport la cererea de finanțare, prin care își exprimă punctul de vedere cu privire la oportunitatea finanțării;
- evaluarea tehnică, financiară și selecția cererilor se realizează de comisia de evaluare constituită în acest scop;
- fiecare cerere este analizată de membrii comisiei de evaluare, care o propune spre aprobare ministrului dezvoltării și prognozei;
- dacă cererea de finanțare este aprobată, se încheie un contract de finanțare între Ministerul Dezvoltării și Prognozei și beneficiar;
- beneficiarul achiziționează serviciul de proiectare, conform legislației din domeniul achizițiilor publice;
- după încheierea fazei de proiectare Ministerul Dezvoltării și Prognozei efectuează plata, după ce beneficiarul dovedește că a achitat contribuția proprie;
- beneficiarul trebuie să implementeze proiectul elaborat în condițiile asumate de acesta în cererea de finanțare.

## 6. Criterii de eligibilitate

6.1. Solicitanții trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- a) să fie consilii locale ale orașelor, indiferent de regiune, cu excepția municipiilor;
- b) obiectivele de investiții/lucrările de intervenție rezultate în urma implementării proiectului să facă parte din domeniul public al unității administrativ-teritoriale.

Potențialii solicitanți nu sunt în drept să participe la licitația deschisă sau să primească finanțare nerambursabilă dacă sunt declarați într-o situație de încălcare contractuală prin neîndeplinirea obligațiilor provenind dintr-un alt contract încheiat cu Ministerul Dezvoltării și Prognozei sau un alt contract finanțat din fonduri bugetare sau ale Comisiei Europene.

## 6.2. Eligibilitatea cererilor de finanțare

Valoarea cererii: Nu există limită maximă a cheltuielilor totale pentru proiectare. Cererea de finanțare trebuie să prevadă contribuția solicitantului de cel puțin 70% din costurile eligibile admise. Indiferent de costul total eligibil, solicitarea de ajutor financiar nerambursabil nu trebuie să depășească valoarea de 400 milioane lei.

Durata realizării proiectului: Prezentul program se încheie la sfârșitul anului 2004; nu există limită maximă de implementare a proiectului.

Servicii finanțate: elaborarea fazelor de proiectare (studiu de fezabilitate, studiu de fezabilitate, proiect tehnic, detalii de execuție) pentru reabilitarea/modernizarea/extinderea/amenajarea infrastructurii prevăzute la pct. 4.

Următoarele servicii sunt finanțate, definite conform Clasificării produselor și serviciilor asociate activităților — CPSA, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 53/1999, și organizate potrivit Clasificării activităților din economia națională — CAEN, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 656/1997:

### 742 – SERVICII DE PROIECTARE, URBANISM, INGINERIE ȘI ALTE SERVICII TEHNICE:

#### 7420 – Servicii de proiectare, urbanism, inginerie și alte servicii tehnice

- 7420.2 – Servicii de arhitectură;
- 7420.21 – Servicii de studii și consultații arhitecturale prealabile;
- 7420.22 – Servicii de proiectare arhitecturală;
- 7420.23 – Alte servicii arhitecturale;
- 7420.3 – Servicii de inginerie specializată;
- 7420.31 – Servicii de studii și consultații tehnice prealabile;
- 7420.32 – Servicii de proiectare tehnică pentru construcția clădirilor;
- 7420.33 – Servicii de proiectare tehnică de instalații mecanice și electrice pentru dotarea clădirilor;
- 7420.34 – Servicii de proiectare tehnică pentru construcții civile;
- 7420.35 – Servicii de proiectare tehnică pentru instalații industriale;
- 7420.36 – Servicii de realizare a proiectelor de restaurare a monumentelor și clădirilor istorice;
- 7420.37 – Alte servicii de proiectare tehnică n.c.a.;
- 7420.38 – Alte servicii de inginerie specializate.

Zone geografice: Sunt eligibile localitățile urbane, cu excepția municipiilor, din toate regiunile României.

Numărul cererilor de finanțare depuse de un solicitant: Un solicitant poate depune mai multe cereri de finanțare pentru proiecte diferite.

Sunt finanțate și studiile de pre- și fezabilitate din care rezultă că investițiile nu sunt justificate.

Nu este finanțată elaborarea proiectelor a căror procedură de achiziție publică a fost încheiată înaintea intrării în vigoare a prezentei proceduri.

## 6.3. Costuri

În sensul prezentului program, prin *cheltuieli pentru proiectare* se cuprind cheltuielile pentru:

- studii de teren;
- obținerea de avize, acorduri și autorizații;
- elaborarea tuturor fazelor de proiectare;
- plata verificării tehnice a proiectării;
- elaborarea documentațiilor necesare obținerii acordurilor, avizelor și autorizațiilor;
- documentații ce stau la baza emiterii avizelor și acordurilor impuse prin certificatul de urbanism, documentații urbanistice;
- studii de impact;
- studii/expertize de amplasament.

Cheltuielile pentru proiectare sunt formate din costuri eligibile pentru finanțare din cadrul programului și costuri neeligibile. Fiecare categorie de costuri este detaliată în continuare.

Prin *costuri eligibile* se înțelege valoarea estimată, în monedă națională, a cheltuielilor pentru elaborarea următoarelor faze de proiectare:

- studiu de fezabilitate;
- studiu de fezabilitate;
- proiect tehnic, detalii de execuție.

Costurile eligibile sunt singurele costuri luate în considerare pentru finanțarea nerambursabilă.

Sunt neeligibile următoarele costuri pentru:

- studii de teren;
- verificarea tehnică a proiectării;
- elaborarea documentațiilor necesare obținerii acordurilor, avizelor și autorizațiilor aferente obiectivului de investiții;
- documentații ce stau la baza emiterii avizelor și acordurilor impuse prin certificatul de urbanism;
- documentații urbanistice;
- studii de impact;
- studii/expertize de amplasament;
- obținerea de avize, acorduri și autorizații;
- organizarea procedurilor de achiziție publică;
- consultanță;
- asistență tehnică;
- comisioane, taxe, cote legale și costuri de finanțare;
- taxa pe valoarea adăugată.

## 7. Promovarea programului

Pentru a permite informarea clară și unitară a potențialilor solicitanți, va fi susținută o campanie de promovare la nivel național, regional și local de către Ministerul Dezvoltării și Prognozei împreună cu agențiile pentru dezvoltare regională și cu sprijinul consiliilor județene.

Agențiile pentru dezvoltare regională vor organiza sesiuni de informare cu această tematică în fiecare municipiu reședință de județ, cu invitarea reprezentanților consiliilor locale, prefecturii și Ministerului Dezvoltării și Prognozei.

## 8. Distribuirea procedurii de implementare

Prezenta procedură de implementare va fi utilizată și drept „Ghidul solicitantului” și se distribuie gratuit celor interesați, la cerere, de către Ministerul Dezvoltării și Prognozei și agențiile pentru dezvoltare regională, pe suport hârtie,

prin e-mail sau pe suport magnetic. De asemenea, acesta Dezvoltării și Prognozei [www.mdp.ro](http://www.mdp.ro) și la următoarele poate fi accesat de pe pagina de Internet a Ministerului adrese ale agențiilor pentru dezvoltare regională:

Nr. crt.	Regiuni	Județe	Adresele agențiilor pentru dezvoltare regională
1.	Nord-Est	Bacău, Botoșani, Iași, Neamț, Suceava, Vaslui	Agenția pentru Dezvoltare Regională Nord-Est Str. Alexandru cel Bun nr. 27 bis, cod 5600 Piatra-Neamț, județul Neamț Tel.: 0233/218071; fax: 0233/218071; e-mail: adrnordest@adrnordest.ro
2.	Sud-Est	Brăila, Buzău, Constanța, Galați, Vrancea, Tulcea	Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud-Est Piața Independenței nr. 1, et. 5, cod 6100 Brăila, județul Brăila Tel.: 0239/611086; fax: 0239/623403; e-mail: seagency_ro@cjbaila.ro
3.	Sud Muntenia	Argeș, Călărași, Dâmbovița, Giurgiu, Ialomița, Prahova, Teleorman	Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud Muntenia Str. 1 Decembrie 1918 nr. 1, cod 8500 Călărași, județul Călărași Tel.: 0242/331769; fax: 0242/313167; e-mail: adr3sud@nex.ro
4.	Sud-Vest	Dolj, Gorj, Mehedinți, Olt, Vâlcea	Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud-Vest Str. Unirii nr. 19, cod 1100 Craiova, județul Dolj Tel.: 0251/414904; fax: 0251/419496; e-mail: adr4@rdslink.ro, ofice@adroltenia.ro
5.	Vest	Arad, Caraș-Severin, Hunedoara, Timiș	Agenția pentru Dezvoltare Regională Vest Str. Proclamația de la Timișoara nr. 5, cod 1900 Timișoara, județul Timiș Tel.: 0256/191981; 0256/191923; fax: 0256/191981; e-mail: office@adr5vest.ro
6.	Nord-Vest	Bihor, Bistrița-Năsăud, Cluj, Sălaj, Satu Mare, Maramureș	Agenția pentru Dezvoltare Regională Nord-Vest Str. Sextil Pușcariu nr. 2, cod 3400 Cluj-Napoca, județul Cluj Tel.: 0264/431550; fax: 0264/439222; e-mail: adrnv@mail.dntcj.ro
7.	Centru	Alba, Brașov, Covasna, Harghita, Mureș, Sibiu	Agenția pentru Dezvoltare Regională Centru Str. Decebal nr. 12, cod 2500 Alba Iulia, județul Alba Tel.: 0258/818613; fax: 0258/818613; e-mail: adcentru@abx.logicnet.ro
8.	București Ilfov	București, Ilfov	Agenția pentru Dezvoltare Regională București Ilfov Calea Victoriei nr. 16—20, sc. A, et. 2, sectorul 1, București Tel.: 021/3159659; fax: 021/3159665 e-mail: adrbi@home.ro

### 9. Completarea formularului „Cerere de finanțare nerambursabilă”

Pentru completarea cererii de finanțare nerambursabilă, al cărei model este prezentat în anexa nr. 2, Ministerul Dezvoltării și Prognozei, precum și agențiile pentru dezvoltare regională furnizează toate informațiile cerute, în mod gratuit, potențialilor solicitanți.

În scopul asigurării unor șanse egale tuturor solicitanților, se va respecta confidențialitatea datelor și informațiilor menționate în cereri și nu se va face nici o apreciere cu privire la șansele de finanțare a cererilor depuse.

Solicitanții trebuie să respecte strict formularul cererii de finanțare nerambursabilă, precum și ordinea paginilor.

Cererea trebuie îndosariată, paginile numerotate, iar documentele cerute trebuie să fie separate prin despărțitori. Copiile trebuie să fie lizibile. Cererea de finanțare nerambursabilă, completată în limba română, trebuie depusă împreună cu toate anexele.

Nu sunt acceptate cereri completate de mână.

Documente care însoțesc cererea de finanțare nerambursabilă:

Pentru proiectele pentru a căror implementare solicitantul are surse certe de finanțare:

1. copie de pe hotărârea consiliului local privind aprobarea finanțării obiectivelor de investiții sau a lucrărilor de intervenție;

2. copie de pe hotărârea consiliului local privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciului care va administra obiectivele de investiții.

Pentru proiectele pentru a căror implementare solicitantul nu are surse certe de finanțare:

1. copie de pe hotărârea consiliului local privind aprobarea cofinanțării obiectivelor de investiții sau a lucrărilor de intervenție;

2. copie de pe hotărârea consiliului local privind participarea la licitație deschisă pentru propuneri de proiecte.

## 10. Depunerea formularului „Cerere de finanțare nerambursabilă“

Cererile de finanțare nerambursabilă trebuie trimise în plic sigilat, prin poștă, cu confirmare de primire, sau depuse la Ministerul Dezvoltării și Prognozei, str. Cristian Popișteanu nr. 2—4, sectorul 1, București (aducătorului i se va elibera o confirmare de primire cu dată și semnătură).

Cererile de finanțare nerambursabilă trimise prin orice alte mijloace (de exemplu: fax sau e-mail) sau trimise la alte adrese vor fi respinse.

Cererile de finanțare nerambursabilă (formularul de cerere și anexele) vor fi depuse în original, însoțite de două copii.

## 11. Termenul limită

Cererile de finanțare nerambursabilă se pot depune la sediul Ministerului Dezvoltării și Prognozei începând cu data publicării prezentei proceduri în Monitorul Oficial al României, Partea I, până la termenul limită de 31 martie 2004.

Având în vedere faptul că cererile de finanțare nerambursabilă vor fi deschise, analizate, evaluate și selectate în ordinea primirii lor la Ministerul Dezvoltării și Prognozei, valoarea totală a bugetului pentru program se va diminua progresiv în funcție de numărul cererilor primite și selectate pentru finanțare. De aceea, este în interesul solicitanților să prezinte cereri cât mai bine fundamentate, într-un termen cât mai scurt de la lansarea licitației.

Ministerul Dezvoltării și Prognozei va publica periodic pe pagina de Internet sumele contractate și sumele rămase disponibile, pe măsura încheierii fiecărui contract.

Dacă sumele prevăzute în cererile de finanțare nerambursabilă depuse în anul 2003 depășesc bugetul alocat, cererile de finanțare aprobate, dar care nu pot fi onorate, vor fi finanțate în anul 2004 în limita bugetului aprobat pentru acest program.

Durata proiectării este de maximum 8 luni, inclusiv durata de realizare a procedurii de achiziție publică.

## 12. Evaluarea și selectarea cererilor de finanțare nerambursabilă

### 12.1. Conformitatea și eligibilitatea

Conformitatea reprezintă prima etapă în analiza cererii de finanțare nerambursabilă și presupune verificarea existenței tuturor documentelor solicitate pentru licitație, menționate la pct. 9.

Eligibilitatea reprezintă a doua etapă în analiza cererii de finanțare nerambursabilă și presupune verificarea îndeplinirii criteriilor de eligibilitate prevăzute la pct. 6.

Verificarea prevăzută în cele două etape menționate mai sus va fi realizată de către Direcția zone asistate. Cererea de finanțare nerambursabilă nu poate fi înaintată comisiei de evaluare atât timp cât nu este conformă și eligibilă. Dacă cererea nu este conformă, Ministerul Dezvoltării și Prognozei poate cere documente suplimentare. Solicitantul trebuie să răspundă la cererea Ministerului Dezvoltării și Prognozei în termen de 3 zile. Dacă răspunsul este transmis mai târziu, cererea de finanțare nerambursabilă este respinsă.

Persoanele care realizează verificarea conformității și eligibilității completează fișa cererii de finanțare nerambursabilă (al cărei model este prevăzut în anexa nr. 1) dacă sunt/nu sunt îndeplinite criteriile de conformitate/eligibilitate.

Solicitanții care au fost respinși în urma verificării conformității și/sau eligibilității vor fi anunțați în scris.

După constatarea îndeplinirii criteriilor de conformitate și eligibilitate Ministerul Dezvoltării și Prognozei va solicita punctul de vedere al agenției pentru dezvoltare regională în a cărei rază teritorială se află solicitantul. Răspunsul agenției pentru dezvoltare regională va fi formulat într-un raport elaborat pe baza informațiilor de care dispune aceasta, document care va conține:

- includerea viitorului proiect în strategia de dezvoltare locală/regională;

- referiri cu privire la necesitatea elaborării proiectului;
- referiri cu privire la alte proiecte elaborate sau finanțate, depuse de solicitant.

Pentru elaborarea raportului menționat mai sus reprezentanții agențiilor pentru dezvoltare regională pot verifica informațiile furnizate de solicitanți, prin inspecții pe teren.

Raportul trebuie să conțină în mod neechivoc dacă agenția pentru dezvoltare regională îl propune sau nu pentru finanțare. Punctul de vedere al agenției pentru dezvoltare regională constituie criteriu în evaluarea tehnică, financiară și selecția cererilor de finanțare nerambursabilă.

Agenția pentru dezvoltare regională este obligată să transmită raportul în maximum 5 zile lucrătoare de la data primirii acestuia Ministerului Dezvoltării și Prognozei.

### 12.2. Evaluarea tehnică, evaluarea financiară și selecția cererilor de finanțare nerambursabilă

Cererile de finanțare nerambursabilă sunt analizate de comisia de evaluare, care stabilește dacă vor fi propuse spre finanțare sau vor fi respinse. După fiecare sesiune comisia de evaluare întocmește un raport prin care propune cererile selectate în vederea finanțării, indicând pentru fiecare suma prevăzută pentru finanțare.

Criteriile de evaluare și selecție sunt aceleași pentru toate cererile de finanțare nerambursabilă ajunse în faza de evaluare tehnică, evaluare financiară și selecție.

Comisia de evaluare va analiza dacă cererile de finanțare nerambursabilă îndeplinesc următoarele criterii:

- obiectivul/obiectivele proiectului răspunde/răspund priorităților locale/regionale;
- există necesitatea elaborării proiectului;
- se demonstrează viabilitatea financiară;
- există o legătură cu alte obiective de investiții/lucrări de intervenție;
- certitudinea implementării.

Pentru orice neclarități ale comisiei de evaluare se admite, pentru clarificări, contactarea solicitantului prin intermediul secretarului comisiei de evaluare. Orice comunicare, solicitare, notificare între comisia de evaluare și solicitant trebuie să se transmită sub formă de document scris. Documentele scrise pot fi transmise prin una dintre următoarele forme: scrisoare transmisă prin poștă cu aviz de primire, telegramă, telex, telefax. Solicitantul are obligația de a transmite documentele respective în cel mult 3 zile. Dacă răspunsul la solicitare nu se primește în termen de 3 zile, cererea de finanțare nerambursabilă este respinsă.

Pentru cererile de finanțare nerambursabilă respinse solicitantului îi vor fi prezentate motivele care au dus la luarea acestei decizii.

## 13. Comisia de evaluare

Membrii comisiei de evaluare sunt aleși dintre specialiști cu experiență în domeniu și sunt numiți prin ordin al ministrului dezvoltării și prognozei. Vor fi nominalizate cel puțin două rezerve, pentru cazurile în care se identifică un conflict de interese sau apar evenimente neprevăzute.

Secretariatul și președinția comisiei de evaluare vor fi asigurate de către Ministerul Dezvoltării și Prognozei.

*Componența comisiei de evaluare:* comisia de evaluare va fi formată din 5 membri, dintre care:

a) 3 membri cu drept de punctare:

- 2 reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării și Prognozei;
- un reprezentant al Ministerului Administrației Publice;

b) 2 membri fără drept de punctare, respectiv președintele și secretarul comisiei de evaluare. Secretarul va redacta raportul de evaluare și procesele-verbale ale ședințelor comisiei de evaluare.

*Sedințele comisiei de evaluare:* comisia de evaluare se întâlnește în sesiuni, compuse din una sau mai multe ședințe, la convocarea președintelui. La sfârșitul fiecărei sesiuni comisia elaborează un raport.

În prima sesiune toți membrii comisiei de evaluare semnează declarația de confidențialitate și imparțialitate. Orice membru al comisiei de evaluare implicat într-un conflict de interese va fi recuzat și exclus din aceasta.

În această ședință comisia de evaluare stabilește:

• regulile și programul de desfășurare a sesiunilor comisiei de evaluare în procesul de evaluare, inclusiv cazurile în care se pot cere clarificări din partea solicitanților;

• modalitățile în care comisia de evaluare va comunica cu solicitanții.

#### 14. Evaluarea calității cererilor de finanțare nerambursabilă

Evaluarea și selecția cererilor de finanțare nerambursabilă sunt realizate pe baza criteriilor prevăzute la pct. 12, fiecare membru cu drept de punctare al comisiei de evaluare evaluând toate cererile de finanțare nerambursabilă.

Fiecare membru cu drept de punctare va completa în fișa cererii de finanțare nerambursabilă dacă sunt/nu sunt îndeplinite criteriile de evaluare.

Evaluatorul apreciază îndeplinirea sau neîndeplinirea unui criteriu cu DA sau NU. Nota unui evaluator este stabilită prin calcularea ponderii criteriilor îndeplinite în totalul criteriilor evaluate.

Vor fi propuse spre finanțare cererile de finanțare nerambursabilă care îndeplinesc minimum 75% din ponderea criteriilor de evaluare.

#### 15. Aprobarea cererilor de finanțare nerambursabilă

Cererile de finanțare nerambursabilă sunt aprobate de ministrul dezvoltării și prognozei în limita fondului alocat din bugetul programului.

#### 16. Condițiile de încheiere a contractelor

Procesul de contractare se va desfășura după cum urmează:

16.1. Contractul de finanțare nerambursabilă a cererii de finanțare nerambursabilă

Între Ministerul Dezvoltării și Prognozei și beneficiarii finanțării se încheie un contract de finanțare nerambursabilă, iar cererea de finanțare nerambursabilă este parte integrantă a contractului.

Principalele elemente ale contractului de finanțare nerambursabilă sunt:

- obiectul contractului;
- durata de execuție a proiectului;
- finanțarea proiectului;
- conținutul raportului tehnic și financiar, precum și sistemul modalității de plată;
- obligații generale;

- răspundere;
- confidențialitate;
- publicitate;
- evaluarea proiectului;
- amendamente posibil de adus contractului;
- rezilierea contractului;
- rezolvarea litigiilor;
- verificările tehnice, financiare și contabile.

#### 16.2. Asistență tehnică pentru implementarea programului

Între Ministerul Dezvoltării și Prognozei și agențiile pentru dezvoltare regională în a căror rază teritorială se implementează proiectele se încheie contracte de prestări de servicii pentru implementarea programului, conform prezentei proceduri.

Principala obligație a agențiilor pentru dezvoltare regională pentru care Ministerul Dezvoltării și Prognozei efectuează plăți pentru asistență tehnică este de a elabora raportul prevăzut la pct. 12.1. Se admit plăți inclusiv pentru decontarea cheltuielilor efectuate cu prilejul vizitelor în teren. Agențiile pentru dezvoltare regională nu pot transmite unei terțe persoane obligația de a elabora raportul la cererea de finanțare nerambursabilă.

#### 17. Achiziționarea bunurilor, serviciilor sau lucrărilor în cadrul programului

Achiziționarea de către beneficiarii ajutorului financiar nerambursabil a serviciilor de proiectare prevăzute în contractul de finanțare nerambursabilă încheiat între aceștia și Ministerul Dezvoltării și Prognozei se realizează cu respectarea legislației în vigoare privind achizițiile publice. Aceeași obligație revine și agențiilor pentru dezvoltare regională în achiziționarea bunurilor și serviciilor finanțate din bugetul de asistență tehnică.

#### 18. Plăți

Sumele acordate de Ministerul Dezvoltării și Prognozei din bugetul programului reprezintă ajutoarele financiare nerambursabile acordate beneficiarilor și asistența tehnică acordată agențiilor pentru dezvoltare regională.

Ajutoarele financiare nerambursabile sunt efectuate strict în limita valorii totale prevăzute în contract.

În vederea obținerii ajutorului financiar nerambursabil beneficiarul transmite Ministerului Dezvoltării și Prognozei cererea de plată, însoțită de documentele justificative originale și copii ale acestora.

Plata către agențiile pentru dezvoltare regională pentru asistența tehnică acordată Ministerului Dezvoltării și Prognozei se va face în baza facturii de prestări de servicii. Pentru elaborarea raportului la cererea de finanțare nerambursabilă Ministerul Dezvoltării și Prognozei nu plătește mai mult de 4 milioane lei.

Plățile se efectuează în contul furnizorului serviciului de proiectare, pe măsura achitării contribuției proprii de către beneficiar, conform derulării contractului de prestări de servicii de proiectare. Pentru fiecare sumă solicitată prin cererea de plată beneficiarul va face dovada achitării a 70% din suma contractată, iar Ministerul Dezvoltării și Prognozei va vira 30% (valoarea ajutorului financiar nerambursabil) pe măsura achitării de către solicitant a contribuției proprii.

Cererea de plată transmisă de beneficiar va fi însoțită de următoarele documente:

- contractul cu proiectantul;
- facturi originale și copii ale acestora;
- ordinul de plată care să ateste efectuarea plății de către beneficiar;

— extrase de cont prin care se face dovada achitării contribuției proprii de 70%;

— identificarea financiară pentru furnizorul beneficiarului.

Virarea ajutorului financiar nerambursabil se va face în contul deschis la trezorerie de către furnizorul serviciului de proiectare.

### 19. Monitorizarea

Monitorizarea va fi bazată pe rapoartele elaborate de beneficiari, care vor fi analizate de Ministerul Dezvoltării și Prognozei.

Beneficiarii au obligația de a efectua către Ministerul Dezvoltării și Prognozei raportări anuale privind evoluția obiectivului de investiții sau a lucrărilor de intervenție a căror proiectare s-a realizat cu cofinanțare prin bugetul Ministerului Dezvoltării și Prognozei.

Ministerul Dezvoltării și Prognozei răspunde de evaluarea rezultatelor și a impactului programului, precum și de informarea Guvernului și a opiniei publice.

Ministerul Dezvoltării și Prognozei elaborează periodic rapoarte de examinare calitativă a activităților de implementare.

### 20. Raportarea

#### 20.1. Raportări efectuate de către beneficiar

Pentru efectuarea plăților de către Ministerul Dezvoltării și Prognozei, beneficiarii sprijinului financiar nerambursabil înaintează rapoarte tehnice și financiare privind stadiul activității de proiectare și execuție a obiectivelor de investiții/lucrărilor de intervenție.

Beneficiarii ajutoarelor financiare nerambursabile sunt obligați să elaboreze:

a) raport de achiziție având ca scop prezentarea procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție publică și încadrarea în prevederile legale privind achizițiile publice (se anexează dosarul achiziției publice);

b) rapoarte periodice (intermediare) care se întocmesc:

- în 30 de zile de la data încheierii elaborării proiectului (acest raport va conține o copie a proiectului);

- la încheierea contractelor de achiziție publică de lucrări pentru realizarea obiectivului de investiții sau a lucrărilor de intervenție;

c) raport final: la încheierea obiectivului de investiții sau a lucrărilor de intervenție a căror proiectare a fost realizată cu ajutor financiar nerambursabil.

20.2. Raportări efectuate de către Ministerul Dezvoltării și Prognozei

Ministerul Dezvoltării și Prognozei elaborează un raport anual privind implementarea programului, care este prezentat Consiliului Național pentru Dezvoltare Regională și Guvernului.

### 21. Controlul

Sistemul de control cuprinde următoarele niveluri:

- Ministerul Dezvoltării și Prognozei și agențiile pentru dezvoltare regională verifică dacă proiectele elaborate cu ajutor financiar nerambursabil au fost executate;

- Ministerul Finanțelor Publice, prin compartimentele sale specializate, colaborează cu Ministerul Dezvoltării și Prognozei pentru realizarea activităților de control asupra modului de implementare a programului;

- Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Dezvoltării și Prognozei își rezervă dreptul de a controla, în etapa de elaborare sau execuție, desfășurarea proiectelor finanțate prin program.

### 22. Publicitatea ex post

Ministerul Dezvoltării și Prognozei în colaborare cu agențiile pentru dezvoltare regională asigură transparența și publicitatea ex post.

Lista ajutoarelor financiare nerambursabile acordate prin program se publică pe pagina de Internet a Ministerului Dezvoltării și Prognozei, după încheierea contractelor cu beneficiarii, și conține următoarele informații:

- numele beneficiarilor;
- poziția geografică a beneficiarilor (regiunea de dezvoltare, județul, localitatea);
- titlul proiectului pentru elaborarea căruia s-a solicitat cofinanțare;
- valoarea finanțării; rata de finanțare, ca proporție a costurilor totale eligibile ale operațiunii;
- după implementarea proiectului se vor completa cu prezentarea obiectivului de investiții/lucrărilor de intervenție.

### 23. Dispoziții finale

Procedura privind implementarea, monitorizarea și evaluarea programului se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Anexele nr. 1 și 2 fac parte integrantă din prezenta procedură.

*ANEXA Nr. 1  
la procedură*

### FIȘA CERERII DE FINANȚARE NERAMBURSABILĂ

Solicitant.....

Titlul proiectului .....

Suma solicitată de la program.....

Eligibilitate .....

Conformitate .....

Verificator .....

Numele și prenumele .....

Semnătura .....

**Evaluare:**

	DA	NU
Agenția pentru dezvoltare regională propune aprobarea cererii de finanțare		
Obiectivul/obiectivele proiectului răspunde/răspund priorităților locale/regionale		
Există necesitatea elaborării proiectului		
Se demonstrează viabilitatea financiară		
Există o legătură cu alte obiective de investiții/lucrări de intervenție		
Certitudinea implementării (sunt prevăzute acțiuni care să asigure implementarea proiectului)		

Total pondere „DA“ .....

Evaluator .....

Numele și prenumele .....

Semnătura .....

*ANEXA Nr. 2  
la procedură*

**CERERE DE FINANȚARE NERAMBURSABILĂ**

Data depunerii:  
Număr de înregistrare:

**1. Informații despre solicitant**

Denumirea legală completă	
Codul fiscal	
Adresa	
Reprezentant	
Responsabil de proiect	
Telefon nr.	
Fax nr.	
Adresă e-mail	
Website	

**2. Informații despre proiect**

2.1. Titlul proiectului pentru a cărui elaborare se solicită finanțare:

---

2.2. Localizare:

Regiunea de dezvoltare, județ, localitate

---

2.3. Durata estimată a obiectivelor de investiții/lucrărilor de intervenție:

— Pentru proiectare:

---

— Pentru execuție:

---

2.4. Data propusă pentru începere:

Pentru faza de proiectare

---

2.5. Data estimată de finalizare a implementării proiectului:

Pentru faza de execuție

---

## 2.6. Cheltuieli pentru proiectare:

Suma cerută ca ajutor financiar nerambursabil		lei		% din total
Suma de cofinanțare din partea solicitantului				lei

## 2.7. Cheltuieli estimate de execuție:

## 3. Descrierea proiectului

## Tema proiectului:

Investițiile/lucrările de intervenție pentru care se elaborează proiectul

## Obiectivul/obiectivele proiectului:

Maximum o pagină. Trebuie să fie strâns legate de prioritățile regionale, județene și locale.

## Necesitatea elaborării proiectului:

Maximum 5 pagini. Informații despre:

- beneficiari;
- situația actuală;
- cum îmbunătățește proiectul situația comunității locale;
- existența unor studii anterioare (de oportunitate, fezabilitate, fezabilitate etc.)

## Resurse financiare pentru proiectare și execuție:

Informații cu privire la sursele de finanțare preconizate

## Legătura proiectului cu alte obiective de investiții/lucrări de intervenție

## Riscuri majore care pot afecta încheierea cu succes a proiectului și acțiuni de remediere

Numele și prenumele .....

Semnătura .....

Funcția .....

Data .....

## Documente care se anexează la cerere:

Pentru proiectele pentru a căror implementare solicitantul are surse certe de finanțare:

- copie de pe hotărârea consiliului local privind aprobarea finanțării obiectivelor de investiții sau a lucrărilor de intervenție;
- copie de pe hotărârea consiliului local privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciului care va administra obiectivele de investiții.

Pentru proiectele pentru a căror implementare solicitantul nu are surse certe de finanțare:

- copie de pe hotărârea consiliului local privind aprobarea cofinanțării obiectivelor de investiții sau a lucrărilor de intervenție;
- copie de pe hotărârea consiliului local privind participarea la licitație deschisă pentru propuneri de proiecte.

## EDITOR: PARLAMENTUL ROMÂNIEI – CAMERA DEPUTAȚILOR

Regia Autonomă „Monitorul Oficial”, str. Izvor nr. 2–4, Palatul Parlamentului, sectorul 5, București,  
cont nr. 2511.1–12.1/ROL Banca Comercială Română – S.A. – Sucursala „Unirea” București  
și nr. 5069427282 Direcția de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București  
(alocat numai persoanelor juridice bugetare).

Adresa pentru publicitate: Centrul pentru relații cu publicul, București, șos. Panduri nr. 1,  
bloc P33, parter, sectorul 5, tel. 411.58.33 și 411.97.54, tel./fax 410.77.36.

Tiparul : Regia Autonomă „Monitorul Oficial”, tel. 490.65.52, 335.01.11/2178 și 402.21.78,  
E-mail: marketing@ramo.ro, Internet: www.monitoruloficial.ro