

MONITORUL OFICIAL AL ROMÂNIEI

Anul IV — Nr. 173

PARTEA I
LEGI, DECRETE, HOTĂRÎRI ȘI ALTE ACTE

Miercuri, 22 iulie 1992

SUMAR

Nr.	Pagina	Nr.	Pagina	
LEGI, DECRETE ȘI DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE				
81.	— Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe și autorizarea contractării și garantării unor credite externe	1—2	5 — Decizie cu privire la constituționalitatea Legii privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe și autorizarea contractării și garantării unor credite externe	3—4
163.	— Decret pentru promulgarea Legii privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe și autorizarea contractării și garantării unor credite externe	2	83. — Lege privind procedura urgentă de urmărire și judecare pentru unele infracțiuni de corupție 165. — Decret pentru promulgarea Legii privind procedura urgentă de urmărire și judecare pentru unele infracțiuni de corupție	5

LEGI, DECRETE ȘI DECIZII ALE CURȚII CONSTITUȚIONALE

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe și autorizarea contractării și garantării unor credite externe

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. 1. — În temeiul art. 114 alin. (1) din Constituție, se abilităză Guvernul României ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi pînă la reluarea lucrărilor Parlamentului în sesiunea de toamnă, să emită ordonanțe privind :

a) stabilirea sau modificarea următoarelor impozite și taxe : impozitul pe cîștigul din capital ; taxe de timbru față de persoane fizice și juridice pentru acțiuni în justiție sau notariale, altele decât cele existente ; taxa pe valoarea adăugată, începînd cu data de 1.I.1993 ; taxe în vederea eliberării deciziilor de autorizare prevăzute în Legea audiovizualului ; taxe de studiu la învățămîntul superior de stat față de studenții admisi peste planul de școlarizare aprobat prin hotărîrea Guvernului ; regimul juridic al impozitelor și taxelor locale ; impozitul pe circulația mărfurilor și accizele ; impozitul pe spectacole ; quantumul majorărilor de înfrîzire pentru nevărsarea în termen la buget a ve-

niturilor datorate acestuia ; sistemul de impunere a veniturilor realizate din activitatea de „taximetre” și alte impozite și taxe forfeicare ; taxe pentru cererile de brevet de invenție și pentru brevetele de invenție ; taxe consulare ; taxe vamale ;

b) adoptarea măsurilor necesare privind suplimentarea bugetului Ministerului Agriculturii și Alimentației cu sumă de 2,5 miliarde lei, necesară aplicării în anul 1992 a prevederilor Legii nr. 18/1991 privind fondul funciar, precum și majorarea taxei pentru eliberarea titlurilor de proprietate asupra terenurilor prevăzută de Legea nr. 71/1991, de la 200 lei/ha la 400 lei/ha, în vedereă asigurării resurselor financiare necesare în acest scop ;

c) stabilirea, pentru contravențiile săvîrșite de persoanele juridice, a unor amenzi de pînă la 1.000.000 lei ;

d) reglementarea unor măsuri urgente privind activitatea în domeniile : finanțării ocrotirii sănătății, asigurarea calității produselor și serviciilor prin reorganizarea activității de standardizare, metrologie și calitate, asigurarea de subvenții pentru producătorii agricoli, instrăinarea bunurilor din patrimoniul național, intrarea și ieșirea acestora din țară și stabilirea competenței Comisiei Naționale a Monumentelor, îmbunătățirea sistemului de informare statistică ;

e) măsuri de asigurare a condițiilor tehnico-materiale și organizatorice pentru funcționarea Fondurilor Proprietății Private ;

f) adoptarea unor măsuri urgente privind prevenirea și intervenția în caz de calamități naturale sau provocate, pentru înlăturarea urmărilor acestora ;

g) aprobarea programului și reglementărilor privind condițiile, competențele și criteriile de acordare a fondurilor prevăzute în art. 13 din Legea bugetului de stat pe anul 1992, pentru stimularea exportului ;

h) suplimentarea fondurilor alocate autorităților publice locale pentru realizarea unor obiective de investiții vizînd alimentări cu apă, stații de epurare, stații de pompăre, canalizări și alte lucrări de gospodărie comunala și a unor măsuri de protecție socială privind acoperirea diferențelor de preț la energia termică livrată populației și a diferențelor de tarif la transpor-

Această lege a fost adoptată de Senat în ședința din 8 iulie 1992, cu respectarea prevederilor art. 74 alin. (2) din Constituția României.

**PREȘEDINTELE SENATULUI
academician ALEXANDRU BÎRLĂDEANU**

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din 8 iulie 1992, cu respectarea prevederilor art. 74 alin. (2) din Constituția României.

**p. PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR
IONEL ROMAN**

București, 21 iulie 1992.
Nr. 81.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

D E C R E T

pentru promulgarea Legii privind abilitarea Guvernului de a emite ordonațe și autorizarea contractării și garantării unor credite externe

În temeiul art. 77 alin. (1) din Constituția României, promulgăm Legea privind abilitarea Guvernului de a emite ordonațe și autorizarea contractării și garantării unor credite externe și dispunem publicarea ei în Monitorul Oficial al României.

**PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
ION ILIESCU**

București, 20 iulie 1992.
Nr. 163.

tul urban de călători ; fondurile necesare se vor asigura prin folosirea sumei de 26 miliarde lei, reprezentând diferențe rezultate din reevaluarea în anul 1991 a stocurilor și prin majorarea unor venituri ale bugetului statului ;

i) finanțarea deficitului bugetar pe anul 1992.

Art. 2. — În baza art. 114 alin. (3) din Constituție, pînă la reluarea lucrărilor Parlamentului în sesiunea de toamnă, ordonațele emise de Guvern în temeiul art. 1 din prezenta lege vor fi înaintate Parlamentului spre aprobare, sub sancțiunea incetării efectelor lor.

Art. 3. — Se autorizează Guvernul și Banca Națională a României să contracteze și să garanteze, în semestrul II 1992, credite financiare externe, în limita sumei de 2,5 miliarde dolari S.U.A., în scopul asigurării resurselor valutare necesare aprovizionării cu materii prime de bază — combustibil, energie, produse agricole și alte bunuri —, pentru finanțarea investițiilor și relansarea economiei și pentru creșterea rezervelor valutare ale statului.

Guvernul va informa, trimestrial, Parlamentul asupra creditelor contractate potrivit alin. 1, precum și asupra condițiilor obținute în ce privește termenele de rambursare, nivelul dobînzii și alte costuri, precum și asupra destinațiilor acestor credite, garanțiilor acordate și modului de folosire.

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

DECIZIE

cu privire la constituționalitatea Legii privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe și autorizarea contractării și garantării unor credite externe

Prin sesizările înregistrate la Curtea Constituțională sub nr. 13 și 14 din 10.07.1992, Dosar 6 A și 7 A 1992, 53 de deputați, respectiv 56 de deputați, în conformitate cu dispozițiile art. 144 din Constituția României, ale art. 13 alin. (1) A) a) și ale art. 17 și următoarelor din Legea nr. 47/1992, solicită examinarea și constatarea neconstituționalității dispozițiilor cuprinse în art. 1 lit. a) și e) din Legea privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe și autorizarea contractării și garantării unor credite externe. Totodată, se solicită Curții Constituționale „să se pronunțe și asupra altor aspecte de neconstituționalitate cuprinse în formulările din această lege“ (punctul c din sesizarea grupului de 53 de deputați).

Curtea, în baza art. 3 alin. (2) din Legea nr. 47/1992, constată, mai întâi, că este competență, potrivit art. 144 lit. a) din Constituție, să soluționeze ambele sesizări, iar acestea s-au făcut cu respectarea dispozițiilor legale.

În ambele sesizări se apreciază că dispoziția inscrisă la lit. a) din art. 1 al Legii de abilitare, în legătură cu stabilirea sau modificarea de impozite și taxe, este neconstituțională deoarece art. 138 din Constituție precizează că impozitele și taxele se stabilesc *numai* prin lege. Particula *numai*, se apreciază în sesizări, exclude o reglementare „printr-un alt act normativ, în afară de cel cu rang de lege, și care — evident — îl poate elabora doar Parlamentul“. Această formulare, se susține, nu ar permite alternativele pe care le-ar fi prezentat o formulare în genul art. 3 din Legea nr. 10/1991 privind finanțele publice : „Parlamentul, ca organ de decizie în domeniul finanțelor publice, stabilește și aproba prin lege impozitele, taxele și alte venituri ale statului...“

Cit privește dispoziția inscrisă la lit. e) din art. 1 privitoare la „măsuri de asigurare a condițiilor tehnico-materiale și organizatorice pentru funcționarea Fondurilor Proprietății Private“ se apreciază că este neconstituțională deoarece ar fi o problemă pentru care Constituția cere lege organică — regimul juridic general al proprietății și al moștenirii (art. 72 lit. k). De asemenea, se reține că abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe în această materie ar duce fie la încălcarea Legii nr. 58/1991 privind privatizarea societăților comerciale, fie la încălcarea Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, ambele legi fiind considerate organice. În acest sens, se citează art. 4 alin. (1) și art. 14 alin. (1) din Legea nr. 58/1991. Pe de altă parte, argumentarea din sesizarea grupului de 56 de deputați este axată și pe ideea unor contradicții între dispozițiile Legii nr. 58/1991 și ale Legii nr. 31/1990. Se susține că orice ordonanță pe care ar emite-o Guvernul pentru organizarea și funcționarea Fondurilor Proprietății Private înainte de modificarea de către Parlament a celor două legi, înălțându-se conflictul legislativ dintre ele, este neconstituțională deoarece legile respective au caracter organic ; ordonanța ar avea rolul unui act normativ de modificare a unei legi organice.

Punctul c din sesizarea grupului de 53 de deputați nu este motivat, solicitându-se Curții Constituționale

să analizeze dacă Legea de abilitare nu conține și alte texte neconforme Constituției, decât cele expres indicate.

Potrivit art. 19 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, Curtea a solicitat celor două Camere ale Parlamentului și Guvernului punctul lor de vedere. Atât Camerele, cât și Guvernul au argumentat că dispozițiile expres nominalizate în sesizări nu contravin Constituției.

Referitor la punctul c din sesizarea celor 53 de deputați, Guvernul, în răspunsul său, remarcă că acesta nu respectă art. 12 alin. (1) și (2) din Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale ; Curtea Constituțională judecă numai aspecte concrete, „iar aceasta nu o poate face din oficiu“, motiv pentru care, se precizează că „solicitarea respectivă este lipsită de obiect“.

Având în vedere că între cele două sesizări există o identitate constând în critica de constituționalitate a art. 1 lit. a) și e) din Legea de abilitare, s-a procedat la conexarea lor, pronunțându-se decizia de față.

CURTEA CONSTITUȚIONALĂ

văzind dispozițiile legale invocate, sesizările celor două grupuri de deputați și ținând seama de dispozițiile art. 20 alin. (1) din Legea nr. 47/1992, reține următoarele :

Nu poate fi primită interpretarea din sesizări după care materia impozitelor și taxelor face obiectul legii organice. Interpretarea literală, dar și sistematică, a dispozițiilor Constituției ne conduce la concluzia după care Guvernul poate fi abilitat să emite ordonanțe numai în domeniile rezervate legii ordinare. Aceste domenii nu sunt prevăzute în mod expres, ele rezultă dintr-o operație logică de eliminare a domeniilor rezervate legii fundamentale și, respectiv, legii organice ; legile constituționale sunt cele de revizuire a Constituției (art. 72 alin. (2) din Constituție), iar legile organice sunt limitativ stabilite în art. 72 alin. (3), cit și în alte texte din Constituție.

Cit privește materia impozitelor și taxelor nu se poate reține o atare situație, ea este de domeniul legii ordinare, putind face obiectul unei legi de abilitare a Guvernului pentru a emite ordonanțe. Nici în art. 53 și nici în Titlul IV „Economia și finanțele publice“ (art. 134—139) din Constituție nu întlnim referiri exprimate la necesitatea unei legi organice în materia impozitelor și taxelor. Faptul că în Tezele proiectului de Constituție stabilirea de impozite, taxe și alte venituri ale bugetului de stat era inclusă în enumerarea legilor organice, fiind eliminată din această sfere în faza de proiect, reprezintă o dovadă grăitoare a intenției finale a legiuitorului constituuant. Această imprejurare nu poate fi reținută ca un argument pentru sesizare, cum se pretinde în sesizarea grupului de 56 de deputați, dimpotrivă, un contraargument. Dacă legiuitorul constituuant ar fi dorit ca impozite și taxe să se stabilească numai prin legi organice, este de la sine înțeles că soluția din Tezele proiectului de Constituție s-ar fi regăsit în textul final al acesteia.

Formularea din alin. (1) al art. 138 al Constituției : „Impozitele, taxele și orice alte venituri ale bugetului de stat și ale bugetului asigurărilor sociale de stat se stabilesc *numai prin lege*“ (subl. ns.) trebuie interpretată în corelare cu formularea din alin. (2) al aceluiași articol : „*Impozitele și taxele locale se stabilesc de consiliile locale sau județene, în limitele și în condițiile legii*“ (subl. ns.). Bugetul public național cuprinde, potrivit art. 137 din Constituție, trei categorii de bugete : 1) bugetul de stat ; 2) bugetul asigurărilor sociale de stat și 3) bugetele locale (ale comunelor, orașelor sau județelor). Din bugetul de stat, ca și din bugetul asigurărilor sociale de stat se finanțează cheltuieli de ordin național, ceea ce reclamă o anumită grijă, un anumit nivel de reglementare a surselor sale de venituri, în primul rînd, a impozitelor și taxelor. Pentru a se înălța posibilitatea proliferării actelor normative de ordin administrativ în această materie, Constituția a consacrat regula după care impozitele și taxele pentru bugetul de stat (bugetul asigurărilor sociale de stat) se stabilesc *numai prin act ce are forță juridică a legii*, pe cind impozitele și taxele la bugetele locale se stabilesc prin *acte administrative*, emise de consiliile locale sau județene, în limitele și în condițiile legii.

Cuvîntul *numai* dorește să bârbeze posibilitatea stabilirii de impozite și taxe pentru bugetul de stat, prin acte inferioare, ca forță juridică, legii, cum sunt hotărîrile Guvernului, care se emit „pentru organizarea executării legilor“ (art. 107 alin. (2) din Constituție) nu și prin ordonanțe ale Guvernului, care se emit în domenii rezervate legii ordinare. A spune că expresia *numai* exclude posibilitatea adoptării de ordonanțe fiind un domeniu rezervat legii organice, echivalează cu a adăuga la Constituție. După cum se reține și în răspunsul Guvernului „cind legiuitorul a dorit să prevadă, în textul Constituției, alte domenii decât cele prevăzute de art. 72 alin. (3), a făcut-o, menționând în mod expres caracterul organic al legii respective“.

Nu poate fi primită nici interpretarea din cele două sesizări cu privire la art. 1 lit. e) din Legea privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe și autorizarea contractării și garantării unor credite externe, în sensul că stabilirea prin ordonanțe a unor măsuri de asigurare a condițiilor tehnico-materiale și organizatorice pentru Fondurile Proprietății Private este neconstituțională datorită faptului că prin ordonanțele emise s-ar ajunge la modificarea Legii nr. 58/1991 și a Legii nr. 31/1990, care, se susține că sunt legi organice. Legile

Pentru motivele arătate, Curtea, în unanimitate,

în numele legii

DECIDE :

1. Dispozițiile cuprinse în Legea privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe și autorizarea contractării și garantării unor credite externe sunt constituționale.

2. Prezenta decizie se comunică Președintelui României și Camerei Deputaților și se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Deliberarea a avut loc în data de 14 iulie 1992 și la ea au participat : Vasile Gionea, președinte, Viorel Mihai Ciobanu, Mihai Constantinescu, Ion Filipescu, Antonie Iorgovan, Ioan Muraru, Florin Vasilescu și Victor Dan Zlătescu, judecători.

PREȘEDINTELE CURȚII CONSTITUȚIONALE

prof. dr. VASILE GIONEA

București, 14 iulie 1992.

Nr. 5.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI**CAMERA DEPUTAȚILOR****SENATUL****L E G E****privind procedura urgentă de urmărire și judecare pentru unele infracțiuni de corupție**

Parlamentul României adoptă prezența lege.

Art. 1. — Infracțiunile prevăzute în art. 254, 255, 256 și 257 din Codul penal, dacă sunt flagrante, se urmăresc și se judecă potrivit dispozițiilor art. 465 și 467—479 din Codul de procedură penală.

Art. 2. — În cazurile în care infracțiunile prevăzute la art. 1 nu sunt flagrante, urmărirea penală se efectuează în termen de cel mult 10 zile de la data sesizării organului de urmărire penală. Dacă urmărirea penală nu se poate efectua în acest termen datorită complexității cauzei, procurorul șef al județului sau al municipiului București, ori procurorul ierarhic superior, cînd urmărirea penală este efectuată de un procuror din Procuratura Generală, poate dispune motivat prelungirea duratei urmăririi penale, de cel mult două ori, fiecare prelungire nepuțind depăși 15 zile.

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din 7 iulie 1992, cu respectarea prevederilor art. 74 alin. (1) din Constituția României.

**p. PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR
IONEL ROMAN**

Această lege a fost adoptată de Senat în ședința din 7 iulie 1992, cu respectarea prevederilor art. 74 alin. (1) din Constituția României.

**PREȘEDINTELE SENATULUI
academician ALEXANDRU BIRLADEANU**

București, 21 iulie 1992.
Nr. 83.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI**D E C R E T****pentru promulgarea Legii privind procedura urgentă de urmărire și judecare pentru unele infracțiuni de corupție**

În temeiul art. 77 alin. (1) din Constituția României, promulgăm Legea privind procedura urgentă de urmărire și judecare pentru unele infracțiuni de corupție și dispunem publicarea ei în Monitorul Oficial al României.

**PREȘEDINTELE ROMÂNIEI
ION ILIESCU**

București, 20 iulie 1992.
Nr. 165.

IN ATENȚIA AGENȚILOR ECONOMICI !

Prin Hotărîrea Guvernului nr. 358/1991, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 137 din 1 iulie 1991, a fost înființată Regia Autonomă „Monitorul Oficial”, sub autoritatea Camerei Deputaților, care are dreptul, conform prevederilor hotărîrii menționate, la prima publicare a tuturor actelor normative.

În conformitate cu dispozițiile legale în vigoare, în Partea a IV-a a Monitorului Oficial se publică și bilanțurile contabile și contul de profit și pierderi, în formă prescurtată, potrivit modelului stabilit de Ministerul Economiei și Finanțelor prin Precizările nr. 2442 din 11 februarie 1992.

Aducem, pe această cale, la cunoștință că, începînd cu luna martie a.c., taxa pentru publicarea în Monitorul Oficial, Partea a IV-a, a bilanțurilor contabile și a contului de profit și pierderi este de 4.000 lei, în cazul agenților economici care au funcționat și în anul 1990, respectiv 3.500 lei, pentru cei care s-au constituit în 1991.

Sumele respective se vor achita prin dispoziție de plată, vizată de bancă, sau prin filă C.E.C., pe adresa : Regia Autonomă „Monitorul Oficial”, str. 13 Septembrie — Casa Republicii, sectorul 5, București, cont 30.98.12.301, deschis la B.C.R. — S.M.B.

În acest scop, Regia Autonomă „Monitorul Oficial”, prin Serviciul relații cu publicul și agenți economici, București, invită toate societățile comerciale și întreprinzătorii particulari, din țară și din străinătate, precum și pe toți cei interesați, să se adreseze, zilnic între orele 8—15, iar vinerea, între orele 8—13, la telefon 11.77.02 sau direct la sediul acestuia din str. Blanduziei nr. 1, sector 2, pentru procurarea gratuită a formularelor de bilanț, asigurîndu-i, totodată, de promptitudinea și calitatea serviciilor sale.

EDITOR : PARLAMENTUL ROMÂNIEI — CAMERA DEPUTAȚILOR

Regia Autonomă „Monitorul Oficial”, București, str. 13 Septembrie — Casa Republicii, sector 5,
cont 30.98.12.301 B.C.R. — S.M.B.

Adresa pentru publicitate : Serviciul relații cu publicul și agenți economici, București,

str. Blanduziei nr. 1, sector 2, telefon 11.77.02.

Tiparul : Tipografia „Monitorul Oficial”, București, str. Jiului nr. 163, sector 1, telefon 60.55.58